

Stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu Rozpočtu Obce Častá na roky 2016 – 2018

Stanovisko k návrhu rozpočtu Obce Častá predkladá hlavný kontrolór Obecnému zastupiteľstvu v súlade s § 18. f ods. 1. písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení pred jeho prerokovaním a schválením v obecnom zastupiteľstve. Stanovisko je spracované v nadväznosti na ďalšie súvisiace právne predpisy v platnom znení a to najmä:

- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov,
- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, v platnom znení od 1.1.2013,
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní škôl a školských zariadení,
- zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite,
- zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu obce na rok 2016 je spracovaný v súlade s ustanoveniami § 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov a v zmysle opatrenia Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004 – 42 z 8. decembra 2004 a jeho doplnkov, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie. Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s Metodickým pokynom Ministerstva financií SR, ktorým bol vydaný praktický a konkrétny manuál pre tvorbu programových štruktúr na úrovni miestnej a regionálnej samosprávy. Je vypracovaný na trojročné obdobie.

Návrh programového rozpočtu na rok 2016 spĺňa hlavnú podmienku zostavenia rozpočtu stanovenú v § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a to povinné zostavenie bežného rozpočtu ako vyrovnaného, alebo prebytkového.

- Bežné príjmy pre rok 2016 - návrh	1 343 547,00 €
- Bežné výdavky pre rok 2016 - návrh	1 267 337,00 €
- Rozpočtové hospodárenie - prebytok	76 210,00 €

V predpokladaných príjmoch návrh rozpočtu na rok 2016 vychádza z princípov prerokovaného zákona o štátnom rozpočte na rok 2016. Bežné príjmy v navrhnutom rozpočte sú rozpočtované vo výške očakávaného plnenia skutočnosti k 31.12.2015 na základe prijatých všeobecne záväzných nariadení, uzatvorených zmlúv, transferov zo ŠR a grantov.

Podstatnú časť bežných príjmov aj naďalej tvoria podiely na daniach v správe štátu (655 000,00 €), ktorých výška sa odvíja od objemu vybranej dane z príjmov fyzických osôb, prerozdeľovanej na obce podľa kritérií v zmysle nariadenia vlády o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve. Ostatné príjmy z miestnych daní a nedaňové príjmy (114 800,00 €) sú rozpočtované podľa platných VZN v obci, podľa nájomných zmlúv, a podľa porovnateľných reálne

dosiahnuteľných daňových príjmov. Výška transferov zo ŠR na prenesený výkon štátnej správy (489 377,00 €) a vlastné príjmy školy a školských zariadení (20 000,00 €) v návrhu rozpočtu je porovnateľná s tohtoročným rokom.

Rozpočet je otvorený dokument, ktorý v priebehu roku je možné na základe vývoja tvorby verejných zdrojov zákonným spôsobom aktualizovať.

V návrhu rozpočtu sú zapracované transfery na prenesený výkon štátnej správy a transfery na vzdelávanie, ktoré je zabezpečené z dvoch zdrojov. Financovanie originálnych kompetencií sa zabezpečuje transferom z rozpočtu obce a financovanie prenesených kompetencií transferom zo štátneho rozpočtu. Transfer prostriedkov na školy bude potrebné upraviť I. polroku 2016 na základe schváleného rozpisu pre jednotlivé obce SR, vykonaného Ministerstvom školstva na rok 2016

Kapitálové príjmy - výška transferov nenávratného finančného príspevku z Švajčiarskeho finančného mechanizmu a ŠR je odsúhlasená v 95,23% podiele , čo predstavuje čiastku 2 300 000,00 €.

Obec Častá sa podieľa 4,77% na finančnej spoluúčasti, čo predstavuje čiastku 115 200,00 €

Rozhodovanie o príjme a prioritách kapitálových výdavkov je v kompetencii obecného zastupiteľstva. Pre tvorbu a schvaľovanie kapitálového rozpočtu nie je stanovená povinnosť vyrovnaného rozpočtu. Miestne zastupiteľstvo pri schvaľovaní schodkového kapitálového rozpočtu musí schváliť spôsob a formu finančných zdrojov na krytie rozdielu kapitálových príjmov a výdavkov. Túto časť môže obecné zastupiteľstvo upravovať zmenou rozpočtu v priebehu rozpočtového obdobia, s prihliadnutím na zabezpečovanie mimorozpočtových zdrojov financovania kapitálových výdavkov.

- Kapitálové príjmy	2 300 000,00 €.
- Finančné operácie	115 200,00 €

Príjmové finančné operácie – financie vo výške 115 200,00 € sú potrebné na spolufinancovanie 4,77 % spoluúčasti na projekte Celooberná kanalizácia a ČOV pre obec Častá. Uvedená výška môže byť krytá finančnými prebytkami obce z predchádzajúcich rokov.

Výdavkové finančné operácie sú rozpočtované vo výške 36 210 € a predstavujú úhrady istín dlhodobých úverov (10bj ul. Fándlyho, Kanalizácia na námestí).

Výdavková časť rozpočtu je zostavená z 12 programov, každý z nich sa delí na podprogramy ktoré slúžia k plneniu zámeru jednotlivých programov a z ktorých niektoré sú členené na prvky.

Rozpočet na roky 2017 a 2018 nie je v zmysle § 9 ods. 3 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov záväzný.

Bežné výdavky obce rozpočtované vo výške 1 267 333 € sú naplánované na zabezpečenie základných samosprávnych kompetencií v oblasti výkonu miestnej

verejnej správy podľa zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a to menovite na všeobecné verejné služby, správa obce, požiarna ochrana, ochrana životného prostredia, vývoz a zneškodňovanie komunálneho odpadu, bývanie a občianska vybavenosť, údržba verejnej zelene, verejného osvetlenia, miestneho rozhlasu, údržba miestnych komunikácií, šport, kultúra, rekreácia, výdavky na školstvo pre ZŠ s MŠ v Častej a MŠ a ŠKD Zdravotnícke zariadenie Biela Skala. V ďalšom na sociálne zabezpečenie, propagáciu obce, prevádzku a údržba budov v správe obce, poistenie majetku obce, splácanie úrokov z úverov obce, údržba cintorína a domu smútku ap. Návrh rozpočtu zabezpečuje výdavky na prenesený výkon štátnej správy a to na úseku pozemných komunikácií, všeobecnej vnútornej správy (vedenia matriky, register obyvateľov), sociálnej pomoci, územného plánovania a stavebného poriadku, starostlivosti o životné prostredie, štátneho a neštátneho školstva. Vo výdavkovej časti sú zahrnuté aj dotácie vo verejnom záujme, ktoré obec poskytuje zo svojho rozpočtu športovým a kultúrnym klubom a občianskym združeniam v obci. Ide o dotácie ktoré obec poskytuje za podmienok ustanovených VZN obce na podporu športu, kultúry, seniorov a detí v obci.

Kapitálové výdavky rozpočtované vo výške 2 455 200 € v ktorom je rozpočtované dobudovanie kanalizácie v obci Častá – 2 415 200 €, na projekt kompostovania 8.000 €, na ďalšie kapitálové výdavky nerozdelené 32.000 € (budú rozdelené podľa rozhodnutia OZ).

Obecné zastupiteľstvo môže v priebehu rozpočtového roku zmenu rozpočtu podľa potreby upraviť. Upozorňujem, že v prípade neschválenia návrhu rozpočtu na rok 2016 obec bude v roku 2016 hospodáriť v rozpočtovom provizóriu. Podľa pravidiel čerpania výdavkov v rozpočtovom provizóriu by bolo v roku 2016 ohrozené financovanie stavby Celooobecnej kanalizácie a ČOV Častá.

Rekapitulácia rozpočtu príjmov a výdavkov v roku 2015 a výhľad na roky 2016 a 2017

Rekapitulácia príjmov	rok 2016	rok 2017	rok 2018
bežné príjmy	1 343 547,00	1 316 177,00	1 345 800,00
kapitálové príjmy	2 300 000,00	1 142 760,00	0,00
finančné operácie	115 200,00	57 240,00	0,00
Príjmy celkom:	3 758 747,00	2 516 177,00	1 345 800,00

Rekapitulácia výdavkov	rok 2015	rok 2016	rok 2017
bežné výdavky	1 267 337,00	1 232 750,00	1 206 000,00
kapitálové výdavky	2 245 200,00	1 247 217,00	44 590,00
finančné operácie	36 210,00	36 210,00	36 210,00
Výdavky celkom:	3 758 747,00	2 516 177,00	1 345 800,00

Rozdiel:	0,00	0,00	0,00
----------	------	------	------

Rizikové faktory, ovplyvňujúce príjmovú a výdavkovú časť rozpočtu, očakávané v roku 2016 tvoria:

- znížený príjem daní z príjmov fyzických osôb v celoštátnom meradle spôsobený zvyšovaním miery nezamestnanosti,
- možnosť nestabilného financovania školstva, sociálnych služieb a zdravotníctva vyplývajúceho zo súčasného stavu a situácie,
- dopad súčasnej celosvetovej politickej, hospodárskej a ekonomickej krízy na vývoj tvorby verejných prostriedkov,
- nestabilný kurz meny euro,
- vznik novej energetickej krízy a jej dopad prevádzky škôl a ostatných zariadení financovaných z rozpočtu obce,
- dopad nových právnych noriem a predpisov, (zákon o mimoriadnych opatreniach na riešenie problémov, súvisiacich s migráciou obyvateľstva, zákon o minimálnej mzde, novela zákona o daniach, zákony o sociálnej pomoci, novela zákonníka práce, a popr. ďalšie) prijaté v priebehu roka.

Obec môže podľa zákon č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočtové prostriedky použiť len na účely, na ktoré boli v rozpočte schválené. Podľa § 14 ods. 2 zákona môže prostredníctvom svojho orgánu /starostu/ vykonávať zmeny rozpočtu v priebehu v priebehu rozpočtového roka rozpočtovými opatreniami, ktorými sú

- presun rozpočtových prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu, pričom sa nemenia celkové príjmy a celkové výdavky,
- povolené prekročenie výdavkov pri dosiahnutí vyšších príjmov.

Podotýkam, že je potrebné vykonať jasne definovanú úpravu pre poverenie výkonu kompetencie starostu obce, na bezkonfliktné vykonávanie zmien rozpočtu v priebehu v priebehu rozpočtového roka rozpočtovými opatreniami.

Návrh rozpočtu obce na rok 2016 bol v zákonom stanovenej lehote zverejnený na úradnej tabuli obce Častá a na webovej stránke Obecného úradu.

Záverečné stanovisko:

1./ Návrh rozpočtu bežných a kapitálových príjmov a výdavkov na rok 2016 zodpovedá príslušným predpisom, je zostavený podľa predpísanej rozpočtovej klasifikácie a spĺňa predpísanú štruktúru.

2./ Návrh rozpočtu bežných príjmov a výdavkov je spracovaný pre obdobie 2017 a 2018. Táto časť rozpočtu nie je záväzná.

3./ Návrh rozpočtu bol zverejnený na pripomienkovanie zákonom stanoveným spôsobom.

Odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Častej návrh programového rozpočtu na rok 2016 s c h v á l i ť.

Návrh uznesenia:

Obecné zastupiteľstvo v Častej

1. k o n š t a t u j e

že hlavný kontrolór predložil Obecnému zastupiteľstvu v Častej stanovisko k návrhu rozpočtu Obce Častá na rok 2016 a na obdobie 2017 a 2018 pred jeho prerokovaním a schválením v obecnom zastupiteľstve v súlade s § 18. f ods. 1. písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení.

2. b e r i e n a v e d o m i e

stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu programového rozpočtu na rok 2016 a návrh rozpočtu na obdobie 2017 a 2018 ktorý odporúča Obecnému zastupiteľstvu v Častej návrh programového rozpočtu na rok 2016 a návrh rozpočtu na obdobie 2017 a 2018 s c h v á l i ť.

Odporúčenie na schvaľovanie zmeny rozpočtu starostom.

1. Starosta obce je oprávnený v rozpočtovom programe bez súhlasu OZ schváliť rozpočtové opatrenia - povolené prekročenie bežných výdavkov pri dosiahnutí vyšších bežných príjmov obce do sumy 5 000, 00 €.

2. Starosta obce je oprávnený schváliť rozpočtové opatrenie – viazanie rozpočtových výdavkov bežného rozpočtu obce v rozpočtovom programe do výšky 5 000,00 €.

3. Starosta obce je oprávnený schváliť rozpočtové opatrenia – rozpočtový presun výdavkov v rámci schváleného bežného rozpočtu obce do výšky 2 000,00 € okrem kapitoly všeobecnej správy obce.

4. O vykonaných rozpočtových opatreniach informuje starosta obce obecné zastupiteľstvo na najbližšom rokovaní OZ po účinnosti rozpočtového opatrenia.

V Častej 25. novembra 2015

Ing. Vladimír Medlen