

Stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu Rozpočtu obce Častá na rok 2018 a obdobie 2019 – 2020

Stanovisko k návrhu rozpočtu Obce Častá predkladá hlavný kontrolór Obecnému zastupiteľstvu v súlade s § 18. f ods. 1. písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení pred jeho prerokovaním a schválením v obecnom zastupiteľstve. Stanovisko je spracované v nadväznosti na ďalšie súvisiace právne predpisy v platnom znení a to najmä:

- zákon č. 523/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- zákon č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákon č. 564/2004 Z. z o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov,
- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, v platnom znení od 1.1.2013,
- zákon č. 597/2003 Z. z o financovaní škôl a školských zariadení,
- zákon č. 502/2001 Z. z o finančnej kontrole a vnútornom audite,
- zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 431/2002 Z. z o účtovníctve v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu obce na rok 2018 je spracovaný v súlade s ustanoveniami § 4 zákona č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov a v zmysle opatrenia Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004 – 42 z 8. decembra 2004 a jeho doplnkov, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie. Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s Metodickým pokynom Ministerstva financií SR, ktorým bol vydaný praktický a konkrétny manuál pre tvorbu programových štruktúr na úrovni miestnej a regionálnej samosprávy. Je vypracovaný na trojročné obdobie.

Návrh programového rozpočtu na rok 2018 spĺňa hlavnú podmienku zostavenia rozpočtu stanovenú v § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a to povinné zostavenie bežného rozpočtu ako vyrovnaného, alebo prebytkového.

Bežné príjmy pre rok 2018 - návrh	1.410.000,00 €
Bežné výdavky pre rok 2018 - návrh	1.309.620,00 €
Rozpočtové hospodárenie - prebytok	100.380,00 €

V predpokladaných príjmoch návrh rozpočtu na rok 2018 vychádza z princípov prerokovaného zákona o štátnom rozpočte na rok 2018, a posúdenia reálneho vývoja rozpočtového hospodárenia verejnej správy v roku 2017.

Podstatnú časť bežných príjmov aj naďalej tvoria podiely na daniach v správe štátu a to podiel dane s príjmov fyzických osôb vo výške 760.000,00 €. Podiel výšky sa odvíja od objemu vybranej dane z príjmov fyzických osôb, prerozdeľovanej na obce podľa kritérií v zmysle nariadenia vlády o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Situácia v zamestnanosti v roku 2017 vytvára priaznivý predpoklad naplnenia plánovanej príjmovej položky.

Ostatné príjmy z miestnych daní vo výške 131.100,00 € a nedaňové príjmy 34.450,00 € sú rozpočtované podľa platných miestnych VZN v obci a podľa uzatvorených nájomných zmlúv z prenajatého majetku vo vlastníctve obce., Výška daňovej disciplíny a platba nájomného na miestnej úrovni je nastavená podľa porovnateľných reálne dosiahnuteľných daňových príjmov v roku 2017.

Výška transferov zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy je plánovaná 464.450,00 €. Vlastné príjmy školy a školských zariadení sú plánované vo výške 20.000,00 €, čo v návrhu rozpočtu na rok 2018 je porovnateľné s príjmami v roku 2017

Rozpočet je otvorený dokument, ktorý v priebehu rozpočtového roku je možné na základe vývoja tvorby verejných zdrojov zákonným spôsobom aktualizovať. V návrhu rozpočtu sú zapracované transfery na prenesený výkon štátnej správy a transfery na vzdelávanie, ktoré je zabezpečené z dvoch zdrojov. Financovanie originálnych kompetencií sa zabezpečuje transferom z rozpočtu obce a financovanie prenesených kompetencií transferom zo štátneho rozpočtu. Transfer prostriedkov na školy bude potrebné upraviť I. polroku 2018 na základe schváleného rozpisu pre jednotlivé obce SR, vykonaného Ministerstvom školstva na rok 2018

Kapitálové príjmy a príjmové finančné operácie v rozpočtovom roku 2018 nie sú navrhované.

Výdavky na rok 2018 sú plánované nasledovne:

Bežné výdavky na rok 2018 - návrh	1 309 620,00 €
Kapitálové výdavky na rok 2018 - návrh	57 910,00 €
Finančné operácie	42 470,00 €

Výdavková časť rozpočtu na rok 2018 je zostavená z 12 programov, každý z nich sa delí na podprogramy ktoré slúžia k plneniu zámeru jednotlivých programov a z ktorých niektoré sú členené na prvky.

Rozpočet na roky 2019 a 2020 nie je v zmysle § 9 ods. 3 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov záväzný.

Bežné výdavky obce rozpočtované vo výške 1 309 620,00 € sú naplánované na zabezpečenie základných samosprávnych kompetencií v oblasti výkonu miestnej verejnej správy podľa zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a to menovite na všeobecné verejné služby, správa obce, požiarna ochrana, ochrana životného prostredia, vývoz a zneškodňovanie komunálneho odpadu, bývanie a občianska vybavenosť, údržba verejnej zelene, verejného osvetlenia, miestneho rozhlasu, údržba miestnych komunikácií, šport, kultúra, rekreácia, výdavky na školstvo pre ZŠ s MŠ v Častej. V ďalšom na sociálne zabezpečenie, propagáciu obce, prevádzku a údržba budov v správe obce, poistenie majetku obce, splácanie úrokov z úverov obce, údržba cintorína a domu smútku.

Návrh rozpočtu zabezpečuje výdavky na prenesený výkon štátnej správy a to na úseku pozemných komunikácií, všeobecnej vnútornej správy, matričnej činnosti a zabezpečovania výkonov registra obyvateľov, sociálnej pomoci, územného plánovania a stavebného poriadku, starostlivosti o životné prostredie.

Vo výdavkovej časti sú zahrnuté aj dotácie z rozpočtu obce vo verejnom záujme, ktoré obec poskytuje zo svojho rozpočtu športovým a kultúrnym klubom a občianskym združeniam v obci. Ide o dotácie ktoré obec poskytuje za podmienok ustanovených VZN obce na podporu športu, kultúry, seniorov a detí v obci.

Výdavkové finančné operácie sú rozpočtované vo výške 42.470,00 €, ktoré predstavujú úhrady istín dlhodobých úverov (10 b. j. na ulici Fándlyho a splátka istiny úveru za už dobudovanú kanalizáciu.)

Kapitálové výdavky sú rozpočtované vo výške celkom 57 910,00 €. Z toho spoluúčasť na projekte kompostovania je rozpočtované 6 000,00 €, na projekt spoluúčasti obce výstavby kanalizácie z programu Envirofondu v sume 9.000 € a ďalšie kapitálové výdavky nerozdelené 42.910 €. Tieto budú rozdelené v rozpočtovom období osobitným uznesením podľa rozhodnutia OZ.

Obecné zastupiteľstvo môže v priebehu rozpočtového roku zmenu rozpočtu podľa potreby upraviť.

**Rekapitulácia rozpočtu príjmov a výdavkov v roku 2018 a výhľad
na roky 2019 a 2020**

Rekapitulácia príjmov	rok 2018	rok 2019	rok 2020
bežné príjmy	1 410 000,00	1 437 000,00	1 451 000,00
kapitálové príjmy	0,00	0,00	0,00
finančné operácie	0,00	0,00	0,00
Príjmy celkom:	1 410 000,00	1 437 000,00	1 451 000,00
Rekapitulácia výdavkov	rok 2018	rok 2019	rok 2020

bežné výdavky	1 309 620,00	1 340 000,00	1 350 000,00
kapitálové výdavky	57 910,00	54 500,00	58 000,00
finančné operácie	42 470,00	42 500,00	43 000,00
Výdavky celkom:	1 410 000,00	1 437 000,00	1 451 000,00
Rozdiel:	0,00	0,00	0,00

Rizikové faktory, ovplyvňujúce príjmovú a výdavkovú časť rozpočtu, očakávané v roku 2018 tvoria:

- znížený príjem daní z príjmov fyzických osôb v celoštátnom meradle spôsobený dopadom prípadného zvyšovania miery nezamestnanosti, spôsobeného odchodom veľkých zamestnávateľských spoločností,
- možnosť nestabilného financovania školstva v originálnych kompetenciách, sociálnych služieb a zdravotníctva vyplývajúceho zo súčasného stavu a situácie,
- nejasná situácia financovania platov zamestnancov škôl a školských zariadení,
- dopad súčasnej celosvetovej politickej, hospodárskej a ekonomickej krízy na vývoj tvorby verejných prostriedkov,
- nestabilný kurz meny euro,
- vznik možnej energetickej krízy a jej dopad na verejné financie, najmä na prevádzku škôl a ostatných zariadení financovaných z rozpočtu obce,
- dopad nových právnych noriem a predpisov, (zákon o mimoriadnych opatreniach na riešenie problémov, súvisiacich s migráciou obyvateľstva, zákon o minimálnej mzde, novela zákona o daniach, zákony o sociálnej pomoci, novela zákonníka práce, a popr. ďalšie) prijaté v priebehu roka 2018.

Obec môže podľa zákon č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočtové prostriedky použiť len na účely, na ktoré boli v rozpočte schválené. Podľa § 14 ods. 2 zákona môže prostredníctvom svojho orgánu /starostu/ vykonávať zmeny rozpočtu v priebehu v priebehu rozpočtového roka rozpočtovými opatreniami, ktorými sú

- presun rozpočtových prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu, pričom sa nemenia celkové príjmy a celkové výdavky,
- povolené prekročenie výdavkov pri dosiahnutí vyšších príjmov.

Návrh rozpočtu obce na rok 2018 bol v zákonom stanovenej lehote zverejnený na úradnej tabuli obce Častá a na webovej stránke Obecného úradu.

Záverčné stanovisko:

1./ Návrh rozpočtu bežných a kapitálových príjmov a výdavkov na rok 2018 zodpovedá príslušným predpisom, je zostavený podľa predpísanej rozpočtovej klasifikácie a splňa predpísanú štruktúru.

2./ Návrh rozpočtu bežných príjmov a výdavkov je spracovaný pre obdobie 2019 a 2020.

3./Návrh rozpočtu bol zverejnený na pripomienkovanie zákonom stanoveným spôsobom.

Odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Častej návrh programového rozpočtu na rok 2018 s c h v á l i ť.

V Častej, dňa 29. 11. 2017.